

Косовичева 12

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ВАГАЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

№ 63-Р

12 февраля 2020г.

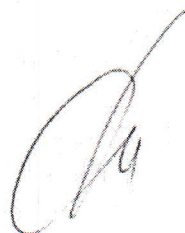
с. Вагай

*Об организации системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства*

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в органах местного самоуправления Вагайского муниципального района согласно приложению к настоящему распоряжению.
2. Начальнику юридического отдела обеспечить ознакомление муниципальных служащих органов местного самоуправления Вагайского муниципального района, обеспечивающих реализацию мер антимонопольного комплаенса, с настоящим распоряжением
3. Настоящее распоряжение разместить на официальном сайте администрации Вагайского муниципального района в сети «Интернет».
4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Глава района



Р.Ф.Сунгатулин

**Положение об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства в
органах местного самоуправления Вагайского муниципального района**

Организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс) в органах местного самоуправления Вагайского муниципального района осуществляется в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р (далее - Методические рекомендации).

I. Общие положения

1. Положение об организации антимонопольного комплаенса (далее - Положение) в органах местного самоуправления Вагайского муниципального района разработано в целях обеспечения соответствия деятельности органов местного самоуправления Вагайского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности органов местного самоуправления Вагайского муниципального района.

2. Задачи антимонопольного комплаенса:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности органов местного самоуправления Вагайского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в органах местного самоуправления Вагайского муниципального района антимонопольного комплаенса.

3. Принципы антимонопольного комплаенса:

- а) заинтересованность руководства органов местного самоуправления Вагайского муниципального района в эффективности антимонопольного комплаенса;
- б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) обеспечение информационной открытости функционирования в органах местного самоуправления Вагайского муниципального района антимонопольного комплаенса;

- г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

4. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в органах местного самоуправления Вагайского муниципального района антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

«коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования в органах местного самоуправления Вагайского муниципального района антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции органами местного самоуправления Вагайского муниципального района;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» - подразделение органа местного самоуправления Вагайского муниципального района, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением.

II. Организация антимонопольного комплаенса

5. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется Главой Вагайского муниципального района, который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за неисполнение муниципальными служащими органов местного самоуправления Вагайского муниципального

района требований антимонопольного законодательства, антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

6. Функции уполномоченного подразделения осуществляет юридический отдел администрации Вагайского муниципального района.

К компетенции уполномоченного подразделения относятся следующие функции:

а) подготовка и представление Главе Вагайского муниципального района на утверждение правового акта об антимонопольном комплаенсе (внесение в него изменений), а также документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения указанных рисков;

в) выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих и структурных подразделений органов местного самоуправления Вагайского муниципального района; разработка предложений по исключению конфликта интересов;

г) консультирование муниципальных служащих органов местного самоуправления Вагайского муниципального района по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия со структурными подразделениями администрации Вагайского муниципального района по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) проведение проверок, связанных с нарушениями, выявленными в ходе контроля соответствия деятельности муниципальных служащих требованиям антимонопольного законодательства, в порядке, установленном действующим законодательством;

ж) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

и) информирование Главы Вагайского муниципального района о документах органов местного самоуправления Вагайского муниципального района, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

к) определение и внесение на утверждение Главой Вагайского муниципального района плановых значений показателей эффективности антимонопольного комплаенса;

л) подготовка и внесение на утверждение Главой Вагайского муниципального района мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

м) подготовка проекта доклада об антимонопольном комплаенсе и представление его Главе Вагайского муниципального района и в коллегиальный орган для рассмотрения и утверждения;

н) разработка не реже одного раза в год мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

о) осуществление мониторинга исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

п) проведение мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в органах местного самоуправления Вагайского муниципального района;

р) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

8. Функции коллегиального органа по рассмотрению и оценке мероприятий органов местного самоуправления Вагайского муниципального района, касающихся функционирования антимонопольного комплаенса, а также по рассмотрению и утверждению доклада об антимонопольном комплаенсе возлагаются на рабочую группу по развитию конкуренции в Вагайском районе

III. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

9. В целях выявления рисков нарушений антимонопольного законодательства органов местного самоуправления Вагайского муниципального района:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органов местного самоуправления Вагайского муниципального района за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов органов местного самоуправления Вагайского муниципального района, а также ненормативных правовых актов по основной деятельности, адресованных неопределенному кругу лиц, которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) анализ проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Вагайского муниципального района;

г) мониторинг и анализ практики применения органами местного самоуправления Вагайского муниципального района антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

10. При проведении (не реже одного раза в год) юридическим отделом анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются мероприятия:

а) сбор в структурных подразделениях администрации Вагайского муниципального района сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства органами местного самоуправления Вагайского муниципального района, который содержит классифицированные по сферам деятельности сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

11. При проведении (не реже одного раза в год) юридическим отделом анализа нормативных правовых актов органов местного самоуправления Вагайского муниципального района, а также ненормативных правовых актов по основной деятельности, адресованных неопределенному кругу лиц, которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства, реализуются мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте исчерпывающего перечня актов органов местного самоуправления Вагайского муниципального района (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, а также уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

б) сбор и анализ представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) представление Главе Вагайского муниципального района сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты органов местного самоуправления Вагайского муниципального района, а также ненормативные правовые акты по основной деятельности, адресованные неопределенному кругу лиц, которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства.

12. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Вагайского муниципального района реализуются мероприятия:

а) размещение на официальном сайте проекта нормативного правового акта органов местного самоуправления Вагайского муниципального района с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) сбор и оценка поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

13. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в органах местного самоуправления Вагайского муниципального района юридическим отделом реализуются мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений, в том числе в структурных подразделениях, о правоприменительной практике;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом "а" настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в органах местного самоуправления Вагайского муниципального района.

14. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются юридическим отделом по уровням согласно приложению 1 к настоящему Положению. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства юридическим отделом составляется карта рисков, в которую включается описание рисков, оценка причин и условий их возникновения.

IV. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

15. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства юридический отдел ежегодно разрабатывает мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

16. Муниципальные служащие органов местного самоуправления Вагайского муниципального района при ежедневном осуществлении своих должностных обязанностей должны соблюдать требования антимонопольного законодательства, запреты на совершение антиконкурентных действий и предупреждать возникающие риски нарушения антимонопольного законодательства.

17. В целях снижения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства муниципальные служащие органов местного самоуправления Вагайского муниципального района обязаны информировать непосредственного руководителя о рисках нарушения и выявленных нарушениях требований антимонопольного законодательства.

18. Руководитель структурного подразделения органов местного самоуправления Вагайского муниципального района при поступлении информации о выявленных рисках нарушения требований антимонопольного законодательства сообщает об этом уполномоченному должностному лицу и представляет предложения по минимизации рисков либо устранению нарушений в форме служебной записки.

19. Мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на постоянной основе осуществляет юридический отдел администрации Вагайского муниципального района.

20. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства органов местного самоуправления Вагайского муниципального района подлежит включению в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

21. В целях оценки эффективности функционирования в органах местного самоуправления Вагайского муниципального района

антимонопольного законодательства установлены ключевые показатели в соответствии с приложением 2 к настоящему Положению.

22. Юридический отдел ежегодно проводит оценку достижения показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

23. Оценка эффективности организации и функционирования в органах местного самоуправления Вагайского муниципального района антимонопольного комплаенса осуществляется коллегиальным органом по результатам рассмотрения доклада об антимонопольном комплаенсе.

VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе

24. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- а) об утверждении акта об антимонопольном комплаенсе;
- б) об определении уполномоченного подразделения (должностного лица) и коллегиального органа;
- в) об ознакомлении муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом;
- г) об участии муниципальных служащих в обучающих мероприятиях по вопросам антимонопольного комплаенса;
- д) о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- е) об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- ж) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

25. Юридический отдел представляет на подпись Главе Вагайского муниципального района проект доклада об антимонопольном комплаенсе.

26. Доклад об антимонопольном комплаенсе ежегодно представляется юридическим отделом в коллегиальный орган на утверждение.

27. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте органов местного самоуправления Вагайского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органа местного самоуправления по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи органу местного самоуправления предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи органу местного самоуправления предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи органу местного самоуправления предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение 2
к Положению об организации системы
внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в органах местного самоуправления
Вагайского муниципального района

**Показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса
в органах местного самоуправления Вагайского муниципального района
на 2020 годы и методики их расчета**

№ п.п.	Наименование показателя	Единица измерения	2020 год (план)	Методика расчета
1	Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов местного самоуправления Вагайского муниципального района	Единиц	0	<p>Расчет показателя осуществляется по наличию у органов местного самоуправления Вагайского муниципального района нарушений антимонопольного законодательства решения о которых вступили в силу в отчетном периоде.</p> <p>При расчете показателя под нарушением антимонопольного законодательства со органов местного самоуправления Вагайского муниципального района понимаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> антимонопольные дела в отношении органов местного самоуправления Вагайского муниципального района; выданные антимонопольным органом местным органам самоуправления Вагайского муниципального района предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения; направленные антимонопольным органом местным органам самоуправления Вагайского муниципального района предупреждения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства. <p>Направление динамики показателя: показатель обратного счета, динамика значений которого направлена на снижение.</p>
2	Доля нормативных правовых актов,	%	100	Расчет показателя осуществляется по формуле:

№ п.п.	Наименование показателя	Единица измерения	2020 год (план)	Методика расчета
	ненормативных правовых актов (по основной			$D_{\text{нпга}} = (K_{\text{нпгап}} + K_{\text{нпгпа}}) / (K_{\text{нпга}} + K_{\text{нпгпа}} + K_{\text{нпгп}}) \times 100$, где
	деятельности, адресованных неопределенному кругу лиц) и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Вагайского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства			<p>$D_{\text{нпга}}$ - доля нормативных (ненормативных) правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Вагайского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;</p> <p>$K_{\text{нпгап}}$ - количество проектов нормативных (ненормативных) правовых актов органов местного самоуправления Вагайского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);</p> <p>$K_{\text{нпгпа}}$ - количество нормативных (ненормативных) правовых актов органов местного самоуправления Вагайского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);</p> <p>$K_{\text{нпгп}}$ - количество нормативных (ненормативных) правовых актов органов местного самоуправления Вагайского муниципального района, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), риски которых выявлены (в рамках внутренней и внешней экспертизы) не были выявлены.</p> <p>Направление динамики показателя: показатель прямого счета динамика значений которого направлена на рост.</p>